УТВЕРЖДАЮ

Руководитель сахалинского управления ростехнадзора

Приказ от «15» февраля 2021 г.

№ ПР-380-21-о

**ДОКЛАД**

**О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ**

**КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В**

**САХАЛИНСКОМ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

**ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И**

**АТОМНОМУ НАДЗОРУ В ОБЛАСТИ**

**ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**ЗА 12 МЕСЯЦЕВ 2020 ГОДА**

**(со статистикой типовых и массовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению)**

Управление осуществляет надзор в области промышленной безопасности в отношении 383 поднадзорных организаций, эксплуатирующих 773 опасных производственных объектов.

За 12 месяцев 2020 года Управлением проведено 271 (в 2019 г.- 262) обследований поднадзорных предприятий в области промышленной безопасности (в том числе в рамках постоянного надзора). Выявлено и предписано к устранению 83 нарушения требований промышленной безопасности. Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок 35 (в 2019 г.-53), общая сумма наложенных административных штрафов 4610 тыс. руб. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов 2065 тыс. рублей.

В рамках постоянного государственного надзора в отчетном году проведено 240 мероприятий.

Предоставлено 14 лицензий на виды деятельности, отнесенные к компетенции Управления, отказано в предоставлении лицензий 4 соискателям.

Снижение количества плановых и внеплановых проверок связано с отменой проверок, в связи с неблагополучной эпидемиологической ситуацией на территории области по новой коронавирусной инфекции COVID-19 в целях защищенности критически важных объектов в условиях распространения указанной инфекции.

Во исполнение Постановления Правительства Российской федерации от 03.04.2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», приказом Управления от 22.04.2020 года № ПР-380-90-о «О внесении изменений в План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Сахалинского управления Ростехнадзора на 2020 год» отменены плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Во исполнение Поручения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14.01.2016 года № ПЧ-1 «Об усилении контроля за исполнением технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утв. постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 года № 870» (далее – поручение ПЧ-1) в отчетном периоде должностными лицами Сахалинского управления Ростехнадзора принято участие в комиссиях по приемке:

15 объектов сетей газораспределения общей длиной 31976,45 м в состав, которого входят:

- подземные (наземные) газопроводы высокого, среднего и низкого давления: 0,003-0,6 МПа. Из них газопроводы ПЭ длиной L= 31540 м.

В состав объектов входят: ГРПШ - (130 ед.), ГРП – (2 ед).

26 объектов сетей газопотребления, в составе которых используется газоиспользующие оборудование мощностью от 40 кВт до 11 МВт с давлением до 0,002 до 0,3 Мпа с подводящими газопроводами из металлических и полиэтиленовых труб низкого и среднего давления.

Общая протяженность газопроводов: L = 1188,7 м.

В состав объектов входят: ГРПШ (6 ед); ГРУ (2 ед.) и ШРП (9 ед).

**Объекты нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта**

Общее количество поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность в области нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта составляет, в том числе осуществляющие деятельность по эксплуатации ОПО – 17 организаций (в т.ч. 6 организаций магистрального трубопроводного транспорта), которые эксплуатируют 179 опасных производственных объектов (в т.ч. 17 объектов магистрального трубопроводного транспорта).

За отчетный период 2020/2019гг проведено 148/106 обследований поднадзорных предприятий нефтегазодобычи, газопереработки, из них: плановых - 0/4 проверок, внеплановых - 4/11 проверок, в рамках постоянного государственного надзора - 144/91проверок. Предлицензионных проверок- 0/2.

В отношении объектов магистрального трубопроводного транспорта проведено 96/30 проверок, из них: плановых - 0/1 проверок, внеплановых - 0/3 проверок, в рамках постоянного государственного надзора - 96/96 проверок. Предлицензионных проверок- 0/1.

В результате проверок выявлено и предписано к устранению 13/37 нарушений требований промышленной безопасности. Управлением по результатам проверок наложено 10/15 административных наказаний, в том числе 0/0 административное приостановление деятельности предприятия и 10/15 административных штрафов на общую сумму 1120/1370 тыс. руб.

В течение 2020 года на территории области произошло 2 аварии на объектах магистрального трубопроводного транспорта. Случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

13.07.2020 в 13 ч. 45 мин. произошла авария на опасном производственном объекте – «Участок магистрального нефтепровода «Оха – Комсомольск-на-Амуре» от 186 км до 615 км», адрес места нахождения ОПО: Хабаровский край, Амурский район, Николаевский район, Ульчский район, Комсомольский район; код субъекта РФ (27). Опасный производственный объект зарегистрирован в Сахалинском управлении Ростехнадзора «12» декабря 2007 года, свидетельство о регистрации № А77-00832, регистрационный номер объекта № А77-00832-0042. Авария произошла на 575,8-км участка магистрального нефтепровода «Оха–Комсомольск-на-Амуре».

Расследование причин аварии завершено 11.09.2020. Вероятной причиной аварии явилась коррозии металла, образовавшейся по причине контакта металла трубы с грунтом (коррозионной средой) вследствие отслоения, растрескивания и разрушения изоляции трубопровода. Материалы расследования направлены в центральный аппарат Службы.

26.11.2020 от ООО «РН-Сахалинморнефтегаз» (далее Общество) поступило оперативное сообщение в Сахалинское управление Ростехнадзора по факту произошедшего инцидента 25.11.2020 связанного с выходом нефти при проведении работ по опорожнению бездействующего объекта «Участок магистрального газопровода «Оха-Комсомольск-на-Амуре - Амурская ТЭЦ» ОП «УМНГ». 01.12.2020 Управлением получены уточненные данные от Общества, что масса выхода нефтесодержащей жидкости (НСЖ) на поверхность составляет 40-46 тонн. Попадание НСЖ в водные объекты не допущено.

По факту разлива нефтепродуктов 25.11.2020 г. в результате повреждения участка магистрального нефтепровода на 575,7 км., в 10 км. от блок-поста № 28, до 27 км. восточнее г. Комсомольска-на-Амуре, Сахалинским управлением Ростехнадзора, на основании «Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденного приказом Ростехнадзора от 19.08.2011 № 480 (далее Порядок), принято решение о создании комиссии по техническому расследованию причин аварии (приказ № ПР-380-245-0 от 08.12.2020 «О назначении комиссии по техническому расследованию причин аварии, произошедшей в ООО «РН-Сахалинморнефтегаз»).

Расследование причин аварии продолжается.

За отчетный период на поднадзорных опасных производственных объектах произошло 10 инцидентов, в том числе на объектах магистрального трубопроводного транспорта - 1 инцидент на объекте I класса вследствие отказа технических устройств, на объектах нефтегазодобычи произошло 8 инцидентов, в том числе 4 из них на объектах I класса.

Авария на участке магистрального нефтепровода «Оха – Комсомольск-на-Амуре» послужила причиной ликвидации 9 опасных производственных объектов 3 класса РН-«Сахалинморнефтегаз»: Фонд скважин месторождения Волчинка (А77-00832-0112); Система промысловых трубопроводов месторождения Волчинка (А77-00832-0113); Площадка насосной станции месторождения Волчинка (А77-00832-0115); Участок комплексной подготовки газа месторождения Волчинка (А77-00832-0115); Сеть газопотребления месторождения Волчинка (А77-00832-0117); Фонд скважин месторождения Нельма (А77-00832-0156); Система промысловых трубопроводов месторождения Нельма (А77-00832-0157); Площадка насосной станции месторождения Нельма (А77-00832-0157); Сеть газопотребления месторождения Нельма (А77-00832-0159).

Законодательно установленные процедуры регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов), в поднадзорных организациях соблюдаются.

Согласно представленным сведениям об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности все эксплуатирующие предприятия, имеют утвержденные в установленном порядке Положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности и представляют информацию об организации и осуществлении производственного контроля в Управление, а также договор страхования ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте.

За отчётный период не представили сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности 14 организаций (за непредставление или несвоевременное представление информации в государственный орган, осуществляющий государственный контроль (надзор), предусмотрена административная ответственность согласно КоАП РФ).

**Объекты газораспределения и газопотребления**

Общее количество поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность в области газораспределения и газопотребления – 72, эксплуатирующих 147 опасных производственных объектов.

За 12 месяцев 2020/2019 г. проведено 1/10 проверки объектов газового надзора, плановых – 1/5 проверок, внеплановых – 0/5 проверок, предлицензионных – 6/5 проверок, по ранее выданным предписаниям 0/5.

По результатам проверок нарушений требований промышленной безопасности не выявлено.

В 2020 г. на поднадзорных опасных производственных объектах произошло 14 инцидентов на объектах 3 класса.

Аварий и несчастных случаев не произошло.

**Транспортирование опасных веществ**

Общее количество поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность в области транспортирование опасных веществ – 12.

За отчетный период на подконтрольных Управлению предприятиях транспортирования опасных веществ аварий и несчастных случаев допущено не было.

Управлением за 2020/2019 гг. проведено 3/6 проверка из них 0/1 плановых проверки и 3/5 внеплановых проверок по ранее выданным предписаниям, предлицензионные проверки 1/1.

В ходе проведения проверок контролируется выполнение мероприятий по организации и осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, также своевременность выполнение ремонтных работ на подъездных путях (состояние шпал, стрелочных переводов), соблюдения требований по аттестации персонала, осуществляющего погрузочно-разгрузочные работы, требований к местам погрузки-разгрузки (наличие устройств молниезащиты, заземления, технических устройств), обеспечение безопасности при организации перевозки и хранения опасных веществ (маршруты транспортирования опасных веществ, наличие утвержденных инструкций, нормативной документации).

**Взрывоопасные и химически опасные производства и объекты спецхимии**

На территории Сахалинской области расположены 50 предприятий, эксплуатирующие взрывопожароопасные и химически опасные производственные объекты. Спецификой Сахалинской области является наличие развитой рыбной отрасли и применение в технологии переработки рыбы и морепродуктов, аммиачных холодильных установок и фреоновых холодильных установок. Большинство рыбоперерабатывающих предприятий работают сезонно (июнь - октябрь), затем консервируют оборудование в установленном порядке на длительный срок. К химически опасным производственным объектам относятся установки получения продуктов разделения воздуха, установки наполнения баллонов, площадка установки (ацетиленовой), углекислотные станции, кислородный наполнительный пункт, склады и объекты использования токсичных веществ (метанол, кислоты, щелочи, этиленгликоль и др.) и предприятия, использующие (хранящие) для обеззараживания воды жидкий хлор. Химические объекты присутствуют в объектах нефтегазодобывающей промышленности (система регенерации моноэтиленгликоля, хранения метанола и т.д.).

Объекты спецхимии на территории Сахалинской области отсутствуют.

За 2020/2019гг. проведено 3/9 проверки организаций эксплуатирующих химически опасные производственные объекты: плановых проверок 2/3, внеплановых проверок 1/5, и них: предлицензионных - 1/8, проверки по ранее выданным предписаниям 1/5. Нарушений требований промышленной безопасности в ходе проверок не выявлено.

За 12 месяцев 2020 года инцидентов, аварий и несчастных случаев на объектах зафиксировано не было.

Большинство предприятий рыбодобывающей и рыбоперерабатывающей промышленности в эксплуатации, которых объекты химического надзора (холодильные установки) относится к категории малого бизнеса.

Основными проблемами химического надзора, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов являются частая смена владельцев и организационно-правовых форм собственности предприятий, резкое уменьшение инженерно-технических работников среднего звена управления производством, и снижение квалификации рабочего персонала.

Эксплуатирующие организации для повышения промышленной безопасности проводят модернизацию производства. В связи с малым количество улова в 2020 г., многими рыбоперерабатывающими предприятиями приостановлена работа по замене устаревших типов оборудования, сосудов отработавших нормативный срок службы аммиачных холодильных установок на фреоновые холодильные установки. Машинное оборудование, предохранительные устройства, электрооборудование и инженерные системы установок полностью соответствуют предъявляемым требованиям законодательства и нормативно-техническим документам в области промышленной безопасности.

Основными проблемами химического надзора, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов являются частая смена владельцев и организационно-правовых форм собственности предприятий, резкое уменьшение инженерно-технических работников среднего звена управления производством, и снижение квалификации рабочего персонала.

**Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья**

Опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья на территории Сахалинской области отсутствуют.

**Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности**

Под надзором Управления находится 19 организаций, эксплуатирующие 38 опасных производственных объекта. Организации представлены предприятиями нефтепродуктообеспечения (нефтебазы, склады ГСМ), теплоэнергетическими предприятиями (использующие жидкое топливо для нужд котлоагрегатов), предприятиями нефтегазодобывающей промышленности (склады ГСМ и резервуары дизельного топлива для жизнеобеспечения объектов нефтедобычи) и нефтеперерабатывающим предприятием.

За период 2020/2019гг. было проведено 3/12 обследований поднадзорных организаций нефтепродуктообеспечения, а также предприятий иного производственного назначения, имеющих склады ЛВЖ (легко воспламеняющиеся жидкости), и других нефтепродуктов, из них 1/5 плановых и 2/10 внеплановых проверок, в том числе 1/3 предлицензионных проверок, 2/8 проверки в рамках контроля за выполнением ранее выданных предписаний. В ходе проверок нарушений требований промышленной безопасности не выявлено.

За 12 месяцев 2020 года на подконтрольных Управлению предприятиях инцидентов, аварий и несчастных случаев допущено не было.

На предприятиях нефтепродуктообеспечения и нефтеперерабатывающей промышленности Сахалинской области эксплуатируется устаревшее оборудование, в частности оборудование, отработавшее нормативный срок службы, которое в процессе эксплуатации проходит периодическое освидетельствование в целях дальнейшей безопасной эксплуатации, а также продления срока службы. Модернизация устаревшего оборудования происходит очень медленно, в связи с отсутствие финансирования со стороны собственников и арендаторов опасных производственных объектов.

Основными проблемами, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий остаются: отсутствие квалифицированного рабочего персонала, наличие устаревшего оборудования, отсутствия финансирования на обеспечение промышленной безопасности со стороны эксплуатирующих организаций ОПО. Так же отсутствует достаточная нормативно-техническая база в области обеспечения промышленной безопасности объектов нефтепродуктообеспечения, что не позволяет указывать нарушения, выявленные в ходе проведенных проверок (большинство существующих правил носит рекомендательный характер).

### Перечень типовых нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности на ОПО в РФ (в том числе и объектах поднадзорных Управлению)

В 2020 году в ходе контрольно-надзорных мероприятий выявлены нарушения требований:

- п. 2.1.12 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности проведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утв. Приказом Ростехнадзора от 20 ноября 2017 года № 485, а именно не изложены меры безопасности при проведении газоопасных работ II группы в технологических регламентах ООО «РН-Сахалинморнефтегаз»;

- п. 68 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов», утв. Приказом Ростехнадзора от 06 ноября 2013 года № 520 - в технологическом регламенте ООО «РН - Сахалинморнефтегаз» (Участок магистрального газопровода "Оха-Комсомольск-на-Амуре - Амурская ТЭЦ" ОП "УМНГ" «А77-00832-0044») не отражены: Порядок обнаружения утечек; Порядок контроля за герметичностью (целостностью) трубопроводов и оборудования ОПО МТ;

- п. 2.1.8, п. 2.2.4 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности проведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утв. Приказом Ростехнадзора от 20 ноября 2017 года № 485 -имеет место несогласования перечня и порядка газоопасных мест и работ на текущий год и наряды допуска на проведение газоопасных работ проводимых на магистральном газопроводе с профессиональным аварийно-спасательным формированием АСФ, что является нарушением

- п. 2.1.2 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности проведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утв. Приказом Ростехнадзора от 20 ноября 2017 года № 485, не проведена экспертиза промышленной безопасности на объектах/сооружениях/тех. устройствах организации («РН - Сахалинморнефтегаз» (Участок магистрального газопровода "Оха-Комсомольск-на-Амуре - Амурская ТЭЦ" ОП "УМНГ" «А77-00832-0044»);

- ч. 1 ст. 9, ст. 13 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21 июля 1997 года; п. 7 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утв. Приказом Ростехнадзора от 14 ноября 2013 года № 538 на площадке камеры приема СОД МГ «Оха-Комсомольск-на-Амуре» ЦТНГ № 3, не в полном объеме обеспечены меры по предотвращению проникновения посторонних лиц на объект;

- ч. 1 ст. 9, ст. 13 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21 июля 1997 года; п. 7 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утв. Приказом Ростехнадзора от 14 ноября 2013 года № 538 на участке камеры приема и запуска очистного устройства 490,1 км МН «Оха – Комсомольск-на-Амуре» выявлена негерметичность запорной арматуры, о чем свидетельствуют подтеки углеводородов на запорной арматуре МН, что говорит о ненадлежащем исполнении контроля за герметичностью (целостностью) трубопроводов и оборудования.

В ходе проверки в рамках постоянного надзора в отношении компании «Эксон Нефтегаз Лимитед» на участке предварительной подготовки нефти (Береговой комплекс подготовки Чайво), производственная зона допускается отсутствие обозначений, предупреждающих знаков и надписей, направление движения рабочей среды на технологических трубопроводах, что является нарушением п. 564, п. 572 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утв. Приказом Ростехнадзора № 101 от 12 марта 2013 года;

на объекте «Система промысловых трубопроводов месторождения Аркутун-Даги (трубопровод неразделенной продукции (ТНП) ПСМ Беркут – БП Чайво) (А77-00543-0026)» допускается отсутствие номеров на запорной арматуре в соответствии с утвержденной схемой промысловых трубопроводов - нарушение п. 729 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утв. Приказом Ростехнадзора № 101 от 12 марта 2013 года.

За отчетный период в ходе проверок, в отношении объектов газораспределения и газопотребления выявлены нарушения лицензионных требований, а именно ч. 1 ст. 6, ч.1 ст. 9 ФЗ-116, п. 12. ст. 12 Федерального закона от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»: эксплуатация взрывопожароопасного производственного объекта III класса опасности осуществлялась без лицензии на осуществление вида деятельности: «Эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности».

### Угольная промышленность

Сахалинское управление Ростехнадзора за 12 месяцев 2020 года осуществляло федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности на 11 предприятиях угольной промышленности эксплуатирующих 22 опасных производственных объекта, из которых 3 являются бесхозяйными:

- II класс опасности – 15 разрезов;

- III класс опасности – 6 разрезов, 1 площадка обогащения угля (1 угольный разрез и 1 площадка обогащения угля принадлежавшие ООО «Восточная жемчужина», 1 угольный разрез принадлежавший ООО «Сахнедра» являются бесхозяйными).

За 12 месяцев 2020 года отделом было проведено:

1) 1 внеплановая проверка по ранее выданным предписаниям, нарушений не выявлено;

2) 2 внеплановые проверки по поручению Правительства от 22.09.2020 № ЮБ-П9-11478:

- ООО «Солнцевский угольный разрез»: выявлено 10 нарушений; возбуждено два административных дела по ч.1 ст.9.1 и вынесено наказание в виде административного штрафа – 220 тыс. руб. (юридическое лицо 200 тыс. руб., должностное лицо 20 тыс. руб.);

- ООО «Горняк-1»: выявлено 20 нарушений; возбуждено два административных дела по ч.2 ст.7.3, одно административное дело по ч.1 ст.9.1 и вынесено наказание в виде административного штрафа – 340 тыс. руб. (юридическое лицо 300 тыс. руб., два должностных лица 40 тыс. руб.).

Аварий, несчастных случаев в поднадзорных угледобывающих предприятиях за 12 месяцев 2020 года не зафиксировано.

### Горнорудная и нерудная промышленность

Государственный горный надзор в течение 12 месяцев 2020 года осуществлялся на объектах добычи, переработки минерального сырья.

Под надзором Управления находится 30 предприятий горнорудной и нерудной промышленности, эксплуатирующих 40 ОПО:

к II классу относится – 1 карьер;

к III классу относится – 39 карьеров, 1 площадка кучного выщелачивания.

За 12 месяцев 2020 года проведено:

1) 2 внеплановые проверки по ранее выданным предписаниям, нарушений не выявлено;

2) 1 внеплановая документарная проверка, выявлено нарушение, возбуждено два административных дела по ч.1 ст.9.1, наложены взыскания в виде предупреждения.

Аварий, несчастных случаев в поднадзорных предприятиях за 12 месяцев 2020 года не зафиксировано.

**Маркшейдерский надзор**

Сахалинским управлением Ростехнадзора в 2020 году было рассмотрено 124 плана развития горных работ (122 - согласовано, 2 - отказано в согласовании), в том числе:

- 13 планов развития горных работ на 2021 год по 6 угледобывающим предприятиям, 5 предприятий не явилось на согласование ПРГР. Отказов в согласовании планов развития горных работ не было;

- 53 плана развития горных работ на 2021 год по 57 предприятиям, добывающим общераспространенные полезные ископаемые.

Сахалинским управлением Ростехнадзора в 2020 году было рассмотрено 22 заявления на выдачу горных отводов, из них 14 горных отводов выдано, в 8 случаях отказано по причине несоответствия поданных документов регламенту.

По результатам согласования планов развития горных работ в 2020 году возбуждено 5 административных дел (3 на должностных лиц, 2 на юридических лиц) по ч.2 ст.7.3 «Пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта».

*Типовые и массовые нарушения за 12 месяцев 2020 год*

*и возможные мероприятия по их устранению*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Перечень нарушений** | **Наименование нарушенного НТД** | **Возможные мероприятия по их устранению** |
| **1** | Проведение горных работ в неустановленном месте, с отступлениями от согласованных в установленном порядке проекта и Программы развития горных работ. | п. 19 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых» утв. приказом Ростехнадзора от 11.12.2013 года № 599; п. 2, ч. 2, ст. 22 Федерального закона «О недрах» № 2395-1 от 21.02.1992 г., Постановление Верховного Совета РФ от 21.02.1992 г № 2396-1 | Контроль за выполнением проектных решений |

**Основной целью проверок**, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, является обеспечение безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов и как следствие защита жизни и здоровья работников таких объектов, выполнение проектных решений.

**Основными проблемами**, связанными с обеспечением должного уровня промышленной безопасности и противоаварийной устойчивости на предприятиях горной промышленности являются:

- недостаточный уровень квалификации непосредственных исполнителей;

- низкое качество инженерного сопровождения горных работ, подготовки и организации производства в совокупности с неудовлетворительным уровнем трудовой и технологической дисциплины;

- формальный подход управляющих компаний к созданию интегрированной системы управления промышленной безопасностью, неэффективный производственный контроль, чрезмерная «оптимизация» численности специалистов и персонала на технологических, ремонтно-восстановительных участках;

- недостаточная реализация текущих и перспективных задач научно-исследовательского сопровождения отработки месторождений, авторского надзора за ходом исполнения проектных решений, в процессе строительства предприятий;

- отсутствие современного, конкурентоспособного российского горнопромышленного машиностроения и вызванная с этим зависимость от зарубежных поставщиков по закупке оборудования, техники и запасных частей.

Негативную роль в работу поднадзорных Сахалинскому управлению Ростехнадзора предприятий внесло распространение новой короновирусной инфекции.

**Объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением**

В настоящее время в Сахалинском Управлении Ростехнадзора зарегистрировано 1302 единиц оборудования, работающего под давлением и эксплуатируемого на 77 поднадзорных Управлению предприятиях и организациях, из них:

- отечественного производства – 977 ед., в том числе: котлов – 406 ед., сосудов, работающих под давлением – 328 ед., трубопроводов пара и горячей воды – 243 ед.

- импортного производства – 325 ед., в том числе: котлов –86 ед., сосудов, работающих под давлением – 221 ед.,

Доля оборудования, работающего под избыточным давлением импортного производства, эксплуатируемого на опасных производственных объектах Сахалинской области, составляет 25%, поскольку все эксплуатируемые на поднадзорных предприятиях и организациях трубопроводы пара и горячей воды производятся (доизготавливаются или монтируются) непосредственно на месте их эксплуатации на территории России, а поставляемые в Россию паровые и водогрейные котлы иностранного производства зачастую не соответствуют требованиям промышленной безопасности, в том числе, не имеют документов (сертификатов, деклараций), подтверждающих соответствие оборудования требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013).

Росту аварийности и травматизма способствуют:

старение технических устройств;

сокращение штата работников поднадзорных предприятий и организаций, в первую очередь, вспомогательного обслуживающего персонала (обходчики трубопроводов) и ремонтного персонала (слесари КИПиА);

низкое качество подготовки обслуживающего персонала, выражающееся в снижении требовательности руководителей предприятий к уровню их профессиональной квалификации и приводящее к нарушению работниками производственных и должностных инструкций, а также технологии производства;

неудовлетворительное качество проведения монтажных и ремонтных работ на оборудовании, работающем под избыточным давлением, приводящее к нарушению технологий монтажа и ремонта оборудования и, как следствие, к его разрушению по причине наличия дефектов, допущенных при ремонте.

Управлением осуществляется постоянный мониторинг состояния страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов поднадзорными предприятиями.

Контролируется выполнение разработанных организациями графиков технического диагностирования, наличия экспертиз промышленной безопасности оборудования, отработавшего нормативный срок службы, своевременность и качество проведения ремонта котлов, трубопроводов пара и горячей воды, сосудов, работающих под давлением на электростанциях и в котельных.

Эксплуатация технических устройств за отчетный период не запрещалась.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий - удовлетворительно.

Фактов аварий и несчастных случаев за 12 месяцев 2020 года не зарегистрировано.

За отчетный период 12 мес. 2020г после проведения предлицензионной проверки по заявлению МУП «Водоканал» муниципального образования Томаринского городского округа Сахалинской области выявлен факт предоставления подложных документов в Сахалинское управление Ростехнадзора. В представленных заключениях промышленной безопасности (ЗЭПБ) от 12.11.2019 года и 22.11.2019 года опасного производственного объекта «Котельная», имеются факты не соответствия обследуемого здания, указанного в данных экспертизах. Возможно, ЗЭПБ были подготовлены на не существующий объект с целью получения лицензии. По указанному факту руководителем Сахалинского управления Ростехнадзора 23.06.2020 года направлено обращение в Прокуратуру Сахалинской области обращение с целью привлечения должностных лиц к уголовной ответственности.

С целью проверки фактов, изложенных в письме Управления Федеральной службы безопасности России по Сахалинской области в части нарушений требований Федерального закона от 21.07.1997 года № 116 «О промышленной безопасности» при эксплуатации МУП «Водоканал» муниципального образования Томаринского городского округа Сахалинской области опасного производственного объекта «Котельная» без лицензии, что создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей, Сахалинским управлением Ростехнадзора проведена внеплановая проверка и выявлены нарушения. По итогу проверки в отношении должностного и юридического лица возбуждены дела об административном правонарушении по ч. 3. ст. 9.1 КоАП РФ.

Затем протоколы были направлены в Суд для привлечения к административной ответственности.

Томаринский районный суд Сахалинской области 09 .09 2020 года признал виновным МУП «Водоканал» в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ и подвергнул наказанию в виде административного штрафа с применением ч. 3.2 ст. 4.1 КоАП РФ в размере 250 000 (двести пятьдесят тысяч) рублей.

**Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения**

298 поднадзорных предприятий и организаций эксплуатируют 1372 грузоподъемных технических устройств.

В соответствии с мировыми интеграционными процессами доля грузоподъемной техники (краны, подъемники (вышки), канатные дороги) иностранного производства постоянно увеличивается и на текущий момент на территории Сахалинской области эксплуатируется 600 единиц техники импортного производства, что составляет около 57% от общего числа зарегистрированных в Сахалинском управлении Ростехнадзора грузоподъемной техники (1059 ед.).

Следует отметить, что на уровень промышленной безопасности оказывают влияние технические, организационные и финансовые проблемы   
на поднадзорных предприятиях.

Основной проблемной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями является большое количество оборудования, отработавшего свой расчетный ресурс и желание владельцев опасных производственных объектов снизить финансовые издержки.

Среди причин аварий и несчастных случаев преобладают следующие факторы:

- отсутствие назначенных специалистов: ответственного за осуществление производственного контроля при эксплуатации подъемных сооружений, ответственного за содержание подъемных сооружений в работоспособном состоянии и ответственного за безопасное производство работ с применением подъемных сооружений;

- привлечение к производству работ персонала, не имеющего необходимой квалификации;

- отсутствие на объекте проектов производства работ, правил производства работ, должностных и производственных инструкций;

- несвоевременное проведение плановых осмотров, ремонтов и технических освидетельствований подъемных сооружений.

К числу причин аварий и несчастных случаев относятся низкий уровень трудовой дисциплины и нарушение технологии производства работ.

Также, в ходе проведения проверок работниками Ростехнадзора выявляются следующие нарушения:

- подъемные сооружения эксплуатируются без регистрации опасного производственного объекта и договора обязательного страхования опасного производственного объекта

- у грузоподъемной техники отсутствуют или находятся в неисправном состоянии приборы безопасности;

- используются непригодные грузозахватные приспособления и траверсы.

Зачастую первопричиной допущенных нарушений является желание владельцев опасных производственных объектов снизить финансовые издержки.

Нередко Ростехнадзором выявляются нарушения законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности в части отсутствия заключения экспертизы промышленной безопасности о возможности продления срока службы безопасной эксплуатации подъемных сооружений.

В организациях эксплуатирующих опасные производственные объекты, где применяются подъемные сооружения у работников отсутствуют инструкции, определяющие их действия в аварийных ситуациях.

С целью повышения уровня безопасности при эксплуатации подъемных сооружений и снижения уровня аварийности Ростехнадзором рассылаются информационные письма в организации эксплуатирующие подъемные сооружения.

В многоэтажных домах и организациях лифты совершают за день сотни рейсов, поднимая и опуская людей на разные этажи. Подъемные устройства способны выдерживать большие нагрузки даже при очень активной эксплуатации, при условии соблюдения пользователями техники безопасности, а также при недопущении перегрузок и регулярном проведении плановых ремонтов.

Не секрет, что в России инженерные службы, обслуживающие данные объекты, не всегда придерживаются рекомендаций лифтопроизводящих компаний, хотя по установившейся практике мастер должен проводить визуальный осмотр оборудования как можно чаще обычного.

В большинстве случаев при авариях на лифтах получают травмы лица, не имеющие отношения к эксплуатирующей организации – работники сторонних организаций, посетители жилых и административных зданий.

Отмечено преобладание аварий в лифтах, установленных в жилых зданиях, за которыми Ростехнадзором государственный контроль (надзор) на данный момент осуществляется только в рамках контроля соблюдения требований технического регламента Таможенного союза "Безопасность лифтов", не устанавливающего достаточных требований к лифтам и устройствам безопасности на стадии их эксплуатации.

В целях реализации положений Федерального закона от 03.07.2016   
№ 371-ФЗ "О внесении изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации" и во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 05.08.2016 № АХ-П9-4710 Ростехнадзором постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 743 утверждены Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах.

Правила содержат требования к содержанию технической и сопроводительной документации, необходимой владельцу опасного объекта для его безопасного использования и содержания, к порядку ввода опасного объекта в эксплуатацию и его учета. Введены понятия ответственных специалистов и персонала, обслуживающих опасные объекты, а также установлены требования к ним, установлены требования к специализированным организациям, осуществляющим установку (монтаж), демонтаж, техническое обслуживание и ремонт лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров, эскалаторов, наличие аварийно-технического обслуживания при эксплуатации всех указанных объектов, определена периодичность проведения технического освидетельствования объектов в период назначенного срока службы и обследования после окончания назначенного срока службы.

В 2019 году вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 г. № 1639, которым внесены изменения в Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах.

Внесенные изменения предусматривают:

- приведение используемых в Правилах формулировок в соответствие с наименованиями видов деятельности, о начале осуществления которых юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны уведомить уполномоченные в соответствующей сфере деятельности органы государственного контроля о начале своей деятельности, а также порядок учета указанными органами поступивших уведомлений.

- изменение перечня грубых нарушений, в случае наличия которых владельцу объекта в соответствии с требованиями Правил необходимо приостановить его эксплуатацию;

- устранение правового пробела в части дополнения предусмотренного Правилами перечня оснований постановки объектов на учет в реестрах уполномоченных органов установкой объекта в уже эксплуатируемое здание;

- конкретизацию требований, предъявляемых к владельцам объектов и специализированным организациям, осуществляющим обслуживание объектов;

- уточнение требований, выполнение которых проверяется представителями уполномоченных органов при контрольных осмотрах объектов;

- уточнение порядка подтверждения соответствия квалификации персонала установленным требованиям.

Федеральным законом от 06.03.2019 № 23-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Росийской Федерации об административных правонарушениях» установлена ответственность юридических и должностных лиц, а также граждан за нарушение требований к организации безопасного использования и содержания объектов.

Сахалинским управлением осуществляется контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» ТР ТС 010/2011от 18 октября 2011 года N 823 и технического регламента таможенного союза «Безопасность лифтов» ТР ТС 011/2011от 18 октября 2011 года N 824

В управлении на учете состоят 313 объектов (лифты; экскалаторы; подъемные платформы для инвалидов).

В отношении организаций эксплуатирующие лифты в 2020 году проведена 1(одна) плановая проверка, в которой нарушений не выявлено.

Также проведены 4 внеплановых проверок: 2 проверки микропредприятия ООО «Флагман-С» осуществляющего свою деятельность в торговом центре «Рояль», по жалобе гражданина получившего травму ноги при пользовании лифтом установленного в данном торговом центре – выявлены нарушения обязательных требований. Выдано предписание об устранении нарушений, возбуждены административные дела по ст. 9.19 и привлечены к административной ответственности юридическое и должностное лицо. Также возбуждены административные дела по ч. 2 ст. 14.43, по ч. 2 ст.9.1\_1 в отношении юридического, должностного лица и направлены в Суд для привлечения к административной ответственности. Затем была проведена проверка выполнения ранее выданного предписания. Из-за не выполнения ранее выданного предписания в отношении юридического, должностного лица ООО «Флагман-С» были возбуждены административные дела по ч. 1 ст. 19.5, по ч. 15 ст. 19.5 и направлены в Суд для привлечения к административной ответственности.

По фактам, изложенных в обращениях граждан о неудовлетворительной работе лифтов расположенных в жилых домах, в отношении управляющих компаний ООО «УК «ЖЭУ-7», ООО «УК «Аралия» были проведены внеплановые проверки – выявлены нарушения обязательных требований. Выданы предписания об устранении нарушений.

С целью проверки фактов изложенных в обращении (жалобе) гражданина, о том, что на строительной площадке расположенной по адресу: г. Южно-Сахалинск, проспект Мира, 68 (за магазином «Спецодежда»), работают грузоподъемные краны, в том числе башенный кран китайского производства, стрела которого по направлению силы ветра произвольно вращается над парковкой, где стоят автомобили и перемещаются люди, что создает реальную опасность для окружающей среды, здоровью и жизни граждан. Сахалинским управлением Ростехнадзора проведена внеплановая проверка в отношении АО «Сахалин-Инжиниринг» и выявлены нарушения, выдано предписание. В отношении руководителя и юридического лица возбуждены административные дела по ч.1. ст. 9.1 и ст. 9.19 и привлечены к административной ответственности. Затем с целью контроля выполнения предписания выданного Акционерному обществу «Сахалин-Инжиниринг», проведена внеплановая проверка и выявлены факты невыполнения законного предписания. Эксплуатирующей организации выдано предписание, в отношении руководителя и юридического лица возбуждены административные дела по ч.11 ст. 19.5 и привлечены к административной ответственности.

В 2020 году с целью проверки фактов, изложенных в обращении Генерального директора ООО «Трансбункер-Холмск», направленного из Государственной инспекции труда в Сахалинской области о том что портальные краны, владельцами которых является ПАО «Холмский морской торговый порт», эксплуатируются без экспертизы промышленной безопасности, что является грубым нарушением требований промышленной безопасности и создают угрозу причинения вреда жизни и здоровью работников порта. Сахалинским управлением Ростехнадзора проведена внеплановая проверка в отношении ПАО «Холмский морской торговый порт» и выявлены нарушения, выдано предписание. В отношении руководителя и юридического лица возбуждены административные дела по ч.1. ст. 9.1 и привлечены к административной ответственности.

Также с целью проверки фактов, изложенных в обращениях Генерального директора ЗАО «САХГИПРОВОДХОЗ» и гражданки Заболотной Е.П. о применении подъемных сооружений на строительных площадках, которые создают непосредственную угрозу жизни персонала и другим участникам строительного процесса. В отношении ООО «Фарист-Дивелопмент» и ООО «СК «Рыбодстрой» Управлением были проведены внеплановые проверки, выявлены нарушения, выданы предписания, а также возбуждены административные дела по ч.1. ст. 9.1 и привлечены к административной ответственности юридическое и должностное лицо.

По итогам расследования аварии, произошедшей в конце 2019 года в результате которой, после опрокидывания рабочей платформы автогидроподъемника, получили травмы тяжелой степени двое работников эксплуатирующей организации, были возбуждены административные дела по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ в отношении должностного и юридического лица эксплуатирующей организации. На данное предприятие наложен административный штраф в размере 750 тыс. рублей.

Общая сумма наложенных административных штрафов – 3295 тыс. рублей.

Взыскано административных штрафов – 565 тыс. рублей.